

КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА
ГОРОДСКОГО ОКРУГА ТОЛЬЯТТИ САМАРСКОЙ ОБЛАСТИ

СТАНДАРТ
ВНЕШНЕГО МУНИЦИПАЛЬНОГО ФИНАНСОВОГО КОНТРОЛЯ

**«ЭКСПЕРТИЗА ПРОЕКТОВ МУНИЦИПАЛЬНЫХ ПРАВОВЫХ
АКТОВ ГОРОДСКОГО ОКРУГА ТОЛЬЯТТИ В ЧАСТИ,
КАСАЮЩЕЙСЯ РАСХОДНЫХ ОБЯЗАТЕЛЬСТВ ГОРОДСКОГО
ОКРУГА ТОЛЬЯТТИ, И ПРОЕКТОВ МУНИЦИПАЛЬНЫХ
ПРАВОВЫХ АКТОВ, ПРИВОДЯЩИХ К ИЗМЕНЕНИЮ ДОХОДОВ
БЮДЖЕТА»**

УТВЕРЖДЕН
распоряжением председателя
контрольно-счетной палаты
городского округа Тольятти
от «30» декабря 2021г. № 20

ПРИНЯТ
Коллегией
контрольно-счетной палаты
городского округа Тольятти
протокол от «30» декабря 2021г. № 38

Содержание

1. Общие положения	3
2. Требования к проведению экспертизы проекта МПА	6
3. Требования к оформлению результатов экспертизы	7

1. Общие положения

1.1. Стандарт внешнего муниципального финансового контроля контрольно-счетной палаты городского округа Тольятти Самарской области «Экспертиза проектов муниципальных правовых актов городского округа Тольятти в части, касающейся расходных обязательств городского округа Тольятти, и проектов муниципальных правовых актов, приводящих к изменению доходов бюджета» (далее – Стандарт) разработан в соответствии с Федеральным законом от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», Общими требованиями к стандартам внешнего государственного и муниципального контроля для проведения контрольных и экспертно-аналитических мероприятий контрольно-счетными органами субъектов Российской Федерации и муниципальных образований" (утв. Коллегией Счетной палаты РФ, протокол от 17.10.2014 № 47К (993)).

1.2. Стандарт определяет общие требования и принципы проведения контрольно-счетной палатой городского округа Тольятти Самарской области (далее – КСП) экспертизы проектов муниципальных правовых актов городского округа Тольятти в части, касающейся расходных обязательств городского округа Тольятти, и проектов муниципальных правовых актов, приводящих к изменению доходов бюджета (далее – экспертиза проектов МПА).

1.3. Стандарт является обязательным к применению должностными лицами КСП, участвующими в проведении экспертизы проектов МПА.

1.4. Экспертиза проектов МПА осуществляется КСП на основании ч. 2 ст. 157 Бюджетного Кодекса РФ, ст. 9 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», ст. 8 Положения о контрольно-счетной палате городского округа Тольятти

Самарской области, утвержденного решением Думы городского округа Тольятти от 22.12.2021 № 1138.

1.5. Целью настоящего Стандарта является определение содержания, принципов и процедур проведения работы с проектами МПА, представленных в КСП для подготовки заключения по результатам экспертизы проекта МПА.

1.6. Задачами Стандарта являются:

- определение принципов и установление процедур экспертизы проектов МПА;
- установление общих требований к организации и оформлению результатов экспертизы проектов МПА.

Стандарт устанавливает специальные требования к организации проведения КСП экспертизы проектов МПА в целях обеспечения единства подходов и комплексности рассмотрения проектов МПА, отнесенных к компетенции КСП.

1.7. Стандарт не распространяется на порядок проведения экспертизы проектов решений о бюджете (внесении изменений в решение о бюджете), муниципальных программ (проектов муниципальных программ) городского округа Тольятти.

1.8. При организации и проведении экспертизы проектов МПА сотрудники КСП обязаны руководствоваться Конституцией Российской Федерации, Бюджетным кодексом Российской Федерации, федеральными законами, иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, Самарской области, Уставом городского округа Тольятти, муниципальными нормативными правовыми актами городского округа Тольятти, Регламентом КСП и настоящим Стандартом.

1.9. Экспертиза проектов изменений действующих МПА осуществляется в порядке, определенном для экспертизы проектов МПА.

1.10. Экспертиза проектов муниципальных правовых актов является экспертно-аналитическим мероприятием и включает оценку его соответствия нормам, установленным Федеральными законами и иными нормативными

правовыми актами Российской Федерации, Самарской области, нормативно-правовыми актами городского округа Тольятти в соответствующей сфере.

1.11. Целью экспертизы проекта МПА является:

- оценка соответствия бюджетному законодательству и иным нормативным правовым актам, регулирующим бюджетные и иные правоотношения;
- оценка наличия полномочий, предусмотренных законодательством на принятие соответствующих МПА, а также расходных обязательств;
- оценка влияния реализации проектов МПА на поступление доходов в муниципальный бюджет и на исполнение расходных обязательств;
- оценка влияния реализации проектов МПА на эффективность управления муниципальной собственностью;
- оценка соответствия основным стратегическим и программным документам РФ, Самарской области, а также городского округа Тольятти.

В пределах своей компетенции КСП вправе выражать свое мнение по иным аспектам.

Экспертиза проекта МПА не предполагает оценку общего социального, экономического эффекта от его реализации, определение масштаба и динамики социальных последствий принятия или непринятия МПА.

1.12. Основными задачами экспертизы проектов МПА являются оценка их положений на предмет:

- соблюдения бюджетного законодательства и иных нормативных правовых актов, регулирующих бюджетные и иные правоотношения в сфере компетенции КСП;
- непротиворечивости и полноты нормативного правового регулирования в соответствующей сфере;
- достаточности финансово-экономического обоснования к проекту МПА;
- обоснованности заявленных финансовых последствий принятия проекта МПА;
- соответствия основным стратегическим и программным документам РФ, Самарской области, а также городского округа Тольятти.

1.13. Предметом экспертизы являются проект МПА, документы и материалы, предоставляемые с проектом, а также иные материалы, полученные в ответ на запрос КСП (при необходимости).

2. Требования к проведению экспертизы проекта МПА

2.1. Экспертиза проекта МПА является экспертно-аналитическим мероприятием и проводится на основании плана деятельности КСП без оформления распорядительных документов и программы мероприятия.

2.2. Вопросы проведения экспертизы проектов МПА регламентируются настоящим стандартом.

2.3. Экспертиза проводится в течение 7-ми рабочих дней со дня поступления проекта МПА в КСП. Сроки проведения экспертизы проекта МПА могут быть сокращены по решению председателя КСП путем проставления соответствующей резолюции в карточке регистрации.

2.4. Должностное лицо, ответственное за проведение экспертизы проекта МПА назначается председателем КСП и указывается в карточке регистрации.

2.5. Объем экспертизы проекта МПА определяется должностным лицом КСП, ответственным за ее проведение, исходя из целей и задач экспертизы и условий ее проведения (срока подготовки заключения, а также полноты представленных материалов и качества их оформления).

2.6. При проведении экспертизы проекта МПА учитываются результаты ранее проведенных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий в соответствующей сфере формирования и использования средств муниципального образования.

2.7. В ходе проведения экспертизы проектов муниципальных правовых актов подлежат рассмотрению следующие вопросы:

- наличие документа, которым обусловлено установление расходного обязательства и/или поступление доходов;
- наличие измеряемых (натуральных и стоимостных) показателей;

- соответствие решению о бюджете на текущий финансовый год, наличие расчетных данных об изменении параметров и характеристик бюджета городского округа Тольятти в случае принятия проекта МПА;
- обоснованность объемов финансирования расходного обязательства;
- обоснованность объемов изменения доходов бюджета;
- наличие расчета (включая методику расчета) показателей и объемов финансирования, представленных в финансово-экономическом обосновании.

2.8. Экспертиза проектов МПА осуществляется с освещением вопросов правомерности и обоснованности предлагаемых изменений, соответствия их показателям бюджета, а также:

- корректности предлагаемых изменений (отсутствие изменений «задним числом»);
- логичности предлагаемых изменений;
- целесообразности предлагаемых изменений;
- обоснованности изменения объемов финансирования расходного обязательства, объема доходов бюджета;
- устранения или сохранения нарушений и недостатков, отмеченных КСП ранее по результатам экспертизы проекта МПА, муниципальных программ (проектов муниципальных программ).

3. Требования к оформлению результатов экспертизы

3.1. По результатам проведения экспертизы составляется заключение КСП (далее – заключение).

3.2. Заключение состоит из вводной, содержательной и резюмирующей частей.

Во вводной части заключения указываются реквизиты документов, по результатам рассмотрения, на основании или с учетом которых проведена экспертиза.

В содержательной части заключения отражается предмет и содержание проекта, в части:

- предмета регулирования проекта МПА;

– соответствия проекта МПА положениям бюджетного законодательства и иным нормативным правовым актам, регулирующим бюджетные и иные правоотношения в сфере компетенции КСП;

– обоснованности заявленных финансовых последствий принятия проекта МПА;

– прочие суждения и оценки по результатам экспертизы.

Все суждения и оценки, отраженные в заключении, должны быть обоснованы ссылками на действующее законодательство, правоприменительную практику и положения проекта МПА.

В резюмирующей части содержится основной вывод: может ли проект МПА быть рекомендован к принятию. По итогам экспертизы в резюмирующей части КСП могут быть даны предложения о доработке проекта МПА.

3.3. Во вводной части заключения указываются реквизиты документов, на основании и с учетом которых проведена экспертиза, перечень документов, предоставленных с проектом МПА, перечень дополнительно запрошенных и (или) изученных в ходе экспертизы документов, материалы которых были учтены при подготовке заключения, описываются исследуемые расходные обязательства, виды исследуемых доходов бюджета городского округа Тольятти.

3.4. В содержательной части заключения исследуется МПА, в том числе общее изменение объема финансирования, объема доходов, с оценкой их обоснованности, проверяются соответствие объемов финансирования решению о бюджете, изменение показателей (если таковые имеются) в связи с изменением объемов финансирования с оценкой их обоснованности; дается оценка финансовых последствий принимаемых изменений; делаются выводы и даются рекомендации.

В содержательной части заключения, как правило, отражаются наиболее существенные проблемные вопросы, выявленные в ходе экспертизы в отношении следующих элементов и принципиальных решений проекта МПА:

- анализа предметной сферы жизнедеятельности городского округа Тольятти;

- определение показателей (если имеются) и их взаимосвязи с объемом финансирования;

- установления финансовых потребностей.

Обязательно в содержательной части приводятся данные об общем объеме финансирования, в том числе о сумме изменения объемов финансирования при рассмотрении проекта МПА, изменяющего расходное обязательство, о сумме изменения доходов бюджета.

3.5. В заключении контрольно-счетной палаты по итогам экспертизы выражается мнение о необходимости рассмотрения разработчиком проекта муниципального правового акта замечаний и предложений, изложенных в заключении, внесения изменений в проект МПА, решение о бюджете, муниципальную программу либо информация об отсутствии замечаний и предложений по итогам экспертизы. Все суждения и оценки, отраженные в заключении, должны подтверждаться ссылками на исследованные положения проекта МПА и (при необходимости) на действующее законодательство, положения нормативно-правовых актов городского округа Тольятти.

3.6. При обнаружении в ходе проведения экспертизы коррупциогенных факторов в заключении КСП по итогам экспертизы должна быть отражена соответствующая информация. Коррупциогенные факторы определяются в соответствии с Методикой проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденной постановлением правительства РФ от 26.02.2010 № 96 «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов».

3.7. Заключение визируется исполнителем, аудитором, заместителем председателя КСП, подписывается председателем КСП или лицом, его замещающим, и направляется разработчику МПА.

3.8. Заключение направляется с сопроводительным письмом субъекту правотворческой инициативы, от которого проект МПА был получен для проведения экспертизы.

3.9. Контроль за реализацией предложений КСП по проекту МПА обеспечивается должностным лицом, ответственным за проведение экспертизы.

3.10. При поступлении от разработчика программы ответа с пояснениями на заключение КСП и/или информацией об устранении нарушений и недостатков, повторное заключение не готовится. Ответственным исполнителем по результатам рассмотрения ответа разработчика программы готовится и направляется информационное письмо с указанием позиции КСП относительно устранения нарушений и замечаний.

3.11. Информационное письмо со сведениями о результатах проведенной экспертизы может быть направлено главе городского округа, председателю Думы городского округа по инициативе председателя КСП или по запросу указанных лиц.